

Reporte de Lectura

Tema:	2.2 Racionalidad Técnica
-------	---------------------------------

Ficha de la fuente de información.	
No.	<i>Fuente original (hipertexto o base de datos). Racionalidad Técnica</i>
Racionalidad Bienestar Colectivo Presupuesto por Programas Proceso Administrativo Eficiencia	
Referencia APA.	
Saldana H., A. (1977). <i>La Racionalidad Tecnica, Economica y Administrativa y el Presupuesto por Programas</i> (Capítulo II) [UNAM].	
RESUMEN (si la información es tomada de un artículo)	

Texto (literal con número de página)
<p>Según Saldana (1977) señala que la racionalidad técnica, económica y administrativa es un componente clave en la elaboración del presupuesto por programas. Concepto de Racionalidad (Puntos Clave)</p> <p>El capítulo comienza definiendo la racionalidad no como un concepto absoluto, sino como un comportamiento relativo que depende del contexto histórico, cultural y social. Lo que es racional hoy puede no serlo mañana, y lo que es racional en una sociedad puede ser irracional en otra.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Comportamiento Racional: Se caracteriza por: <ol style="list-style-type: none"> 1. Perseguir finalidades viables y coherentes entre sí. 2. Emplear los medios apropiados para alcanzar esas finalidades. • El Fin Último: El objetivo final de cualquier acción pública debe ser maximizar el bienestar colectivo. Esto no solo significa aumentar la riqueza material (eficiencia), sino también distribuirla de manera justa (equidad), especialmente favoreciendo a los más desaventajados. Este bienestar incluye tanto recursos económicos como sociales (educación, salud, libertad, paz, justicia, dignidad). • Fines Intermedios: Son pasos o medios para alcanzar el fin último. Un error común es confundir estos fines intermedios con el objetivo final, lo que desvirtúa la acción pública. La jerarquía debe ser: Fines intermedios -> Fines intermedios superiores -> Fin último. • Función de Utilidad Social: El bienestar colectivo es una combinación dinámica de varios valores (materiales, sociales, intelectuales) cuya importancia relativa cambia con el tiempo y según las "preferencias adquiridas" de la sociedad. Los líderes tienen un papel en moldear estas preferencias.

Reporte de Lectura

Solo por sus beneficios directos, sino por su impacto neto en el bienestar social, lo que obliga a una visión global y de largo plazo.

Racionalidad Técnica

Se refiere a la optimización de los procesos y procedimientos para producir bienes y servicios dentro de las limitantes tecnológicas y de capacidad de la organización.

- Eficacia vs. Eficiencia:
 - Eficacia Técnica: Lograr el objetivo o resultado esperado.
 - Eficiencia Técnica: Lograr el objetivo utilizando la menor cantidad de recursos económicos posibles.
- Componentes:
 - Procesos Productivos: Secuencia de actividades para fabricar un bien tangible.
 - Procedimientos Metodológicos: Secuencia de actividades para generar un servicio. Pueden ser básicos (para el servicio final) o de apoyo (servicios internos).
- Limitantes: Una organización debe considerar sus limitantes intrínsecas (tamaño, capacidad económica) y extrínsecas (tecnología disponible, tamaño del mercado) para ser realmente racional. Por ello, eficacia no siempre implica racionalidad técnica (ej: usar tecnología muy sofisticada y cara para un mercado pequeño sería irracional).

Racionalidad Económica

Consiste en el uso adecuado de los recursos disponibles para optimizar los beneficios buscados por la organización. Es la minimización integral en el uso de recursos.

- Diferencia entre sector privado y público:
 - Privado: El beneficio se mide por la utilidad o lucro.
 - Público: El beneficio se mide por el impacto social y el efecto multiplicador de su gestión en la economía y el bienestar colectivo.
- Priorización: Las dependencias de gobierno son más racionales económicamente cuando asignan recursos a los sectores donde las necesidades sociales son más urgentes y donde se esperan los mejores efectos indirectos.
- Relación con otros tipos de racionalidad: La racionalidad económica requiere de la racionalidad técnica (para producir eficientemente) y de la administrativa (para conocer y evaluar alternativas).
- Diferencia con Eficiencia Económica: La racionalidad es un concepto más amplio. Implica eficiencia, pero también la elección correcta de las alternativas que mejor contribuyan al fin último, considerando la realidad presente y futura. La eficiencia se enfoca en minimizar costos económicos.

Racionalidad Administrativa

Es el concepto fundamental e integral de racionalidad que engloba a los anteriores. Se aplica a través del Proceso Administrativo y busca el bienestar social como fin último.

- Definición: Es la fijación de objetivos convenientes y el establecimiento de la "atmósfera" necesaria para lograrlos.
- Fases del Proceso Administrativo (Ciclo):
 1. Planeación: Sistematizar el futuro mediante metas, políticas y programas. Es la fase más intelectual.
 2. Organización: Obtener y estructurar todos los recursos (humanos, materiales, etc.) necesarios para funcionar. Se plasma en el Manual de Organización.

Reporte de Lectura

3. Dirección (o Ejecución): Poner en marcha la organización mediante la toma de decisiones y la coordinación de unidades.
4. Control: Sistema preventivo y correctivo para comparar lo estimado con lo real, evaluar desviaciones y retroalimentar todo el proceso. Es crucial para la mejora continua.

- Sinónimo de Eficiencia: A diferencia de las otras, la racionalidad administrativa sí se considera sinónimo de eficiencia administrativa, porque desde su visión panorámica y con buena información, logra los objetivos de la organización.

La Racionalidad y el Presupuesto por Programas (PPP)

El Presupuesto por Programas (PPP) es la herramienta práctica para aplicar la racionalidad (especialmente la administrativa y económica) al gasto público.

- Propósito: Nace para racionalizar el gasto, mejorar la administración, tener un control más efectivo e integrar el gasto a un plan de desarrollo.
- ¿Qué es? Es una técnica que va más allá del presupuesto tradicional por partidas (que solo dice "cuánto" se gasta). El PPP describe:
 - Qué se va a hacer (programas)
 - Por qué (objetivos y metas)
 - Cómo (actividades)
 - Quién (unidad responsable)
 - A qué costo (costo unitario, recursos)
 - Con qué resultados (unidades de medida)
- Niveles de Racionalidad Presupuestaria:
 1. Tradicional (por partidas): Enfocado en el costo.
 2. De costos administrativos: Para implantar un objetivo.
 3. De programación: El más sofisticado, establece monto, costo, forma y tiempo de ejecución de un programa concreto.
- Ventajas y Contribuciones:
 - Se vincula directamente con la Planeación (cada programa es un paso en el plan operativo) y el Control (permite comparar resultados vs. programado).
 - Permite jerarquizar programas según su beneficio social.
 - Ayuda a captar el destino real de los recursos.
 - Fomenta una mentalidad previsor y flexible en los directivos.

Prontuario

Parafraseo del texto seleccionado.

El texto original define el comportamiento racional como aquel que persigue fines viables y coherentes utilizando los medios adecuados para lograrlos. Godelier añade que este análisis implica estudiar las condiciones de posibilidad para alcanzar un objetivo, considerando un conjunto específico de limitaciones.

1. Paráfrasis:

Según el autor, actuar de manera racional significa elegir metas realizables y usar los

Reporte de Lectura

métodos correctos para alcanzarlas. Esto implica un análisis que evalúa si es posible lograr un objetivo determinado, teniendo en cuenta las restricciones existentes.

2. Paráfrasis de la Diferencia entre Eficiencia y Racionalidad Económica (Página 7):

El texto original establece que, si bien la racionalidad económica implica eficiencia, este último concepto no garantiza por sí solo la primera. La racionalidad se distingue por elegir las alternativas que mejor contribuyan al objetivo final, considerando la realidad presente y futura de manera integral.

Paráfrasis:

El capítulo explica que una organización puede ser eficiente (usar bien sus recursos) pero no por ello ser racional desde el punto de vista económico. La verdadera racionalidad económica va más allá y consiste en seleccionar las mejores opciones disponibles, aquellas que maximicen el beneficio final según el contexto actual y las proyecciones a futuro.

3. Paráfrasis del Propósito del Presupuesto por Programas (Página 9 y 12):

El texto original indica que el Presupuesto por Programas (PPP) surge para racionalizar el gasto público, integrarlo a un plan de desarrollo y mejorar los procesos administrativos. A diferencia del presupuesto tradicional, el PPP permite saber no solo cuánto se gasta, sino por qué, con qué productividad y con qué resultados.

Paráfrasis:

La lectura señala que la técnica del Presupuesto por Programas fue creada para darle mayor lógica y control al gasto del gobierno, alineándolo con un plan de desarrollo. Su principal ventaja sobre el método tradicional es que provee información detallada sobre los objetivos, la productividad y los resultados finales de cada programa, no solo sobre el monto de dinero gastado.